**Zienswijze hemelwaterverordening 29 maart 2020**

**Fike van der Burght namens de Initiatiefgroepen Stop de bouwwoede oud-West en oud-Zuid**

(zie website BouwwoedeAmsterdam.nl)

Deze zienswijze gaat in op de Hemelwaterverordening die de gemeente Amsterdam t/m 1 april 2020 ter inzage heeft gelegd. Kern van de verordening is dat er bij het bouwen van bouwwerken een verplichting is om waterbergingen aan te leggen en in stand te houden. Het opstellen van een Hemelwaterverordening is een prijzenswaardig initiatief in deze tijd van onvoorspelbare hoosbuien én van droge hete zomers. Steden moeten met het klimaat mee veranderen om voorbereid te zijn op de weerextremen in de toekomst. Zij worden steeds meer gezien als schakels in de wateropgave, hetgeen bijvoorbeeld zichtbaar is in de notie van ‘de stad als spons’ (Zie: Het Nieuwste Waterschap, NSOB – Nederlandse School voor Openbaar Bestuur, januari 2020).

Onze opmerkingen:

1. **Reikwijdte van Hemelwaterverordening**

Het werkingsgebied van de verordening moet helder zijn. In de ter inzage liggende tekst staat dat het gaat om ‘bouwwerken’.Bouwwerken kunnen bestaan uit gebouwen en uit bouwwerken zoals schuttingen, een afdak met één muur of speeltoestellen (Artikel 1: Begripsomschrijvingen).

Artikel 2: Verplichting tot waterberging. Kern van de verordening is dat er ***bij het bouwen van bouwwerken*** een verplichting is om waterbergingen aan te leggen en in stand te houden.

De formulering van artikel 2 is ruim t.a.v. de reikwijdte van de Hemelwaterverordening. De verplichting tot het aanbrengen van een waterberging geldt daarmee ook voor nieuwe uitbreidingen van bestaande bouwwerken, dus voor verbouwingen, uitbouwen en opbouwen aan bestaande bouwwerken. Dat is geheel terecht.

De grootste uitdaging qua klimaatadaptatie is de bestaande stad. Zoals bekend wordt de stad binnen de ring op grote schaal verbouwd en verdicht. De stad raakt steeds meer versteend. De bestaande stad bevat het grootste deel van het grondgebied van de gemeente en de bevolkingsdichtheid is hier het hoogst. De Hemelwaterverordening kan een sterke impuls geven aan de klimaatadaptatie-maatregelen. De verordening is dan het juridische beleidskader, waaraan aanvragen voor omgevingsvergunningen voor nieuwbouw én verbouwingen worden getoetst.

Dit ondersteunt meerdere doelen:

* Het openbare riool in de stad wordt substantieel minder belast, hetgeen leidt tot minder overlopende riolen en wateroverlast in straten, kelders, woningen en gebouwen.
* Het water wordt langer vastgehouden waardoor uitdroging van de grond wordt tegengegaan. Dat is van groot belang voor het behoud van de houten funderingspalen. Verder kunnen inwoners en bedrijven het vastgehouden water gebruiken in tijden van droogte.
* Het afkoppelen van regenwater van het riool maakt dat de hoeveelheid afvalwater slinkt waardoor de kosten voor de waterzuivering dalen, met een positief effect op de bedrijfsvoering van waterschappen.
* Bijkomend voordeel van de Hemelwaterverordening kan zijn dat het als gevolg van de verplichting om extra voorzieningen te treffen voor waterberging, ingrijpende en belastende verbouwingen financieel minder aanlokkelijk worden. Als dat de grote bouwwoede beperkt, is de stad daarmee gebaat.
1. **Uitbreiding vergunningverlening, handhaving en toezicht**

De creatie van een hemelwaterberging als onderdeel van verbouwingen in de bestaande stad kan niet zonder uitbreiding van de formatie van vergunningverleners, toezichthouders en handhavers. Zoals bekend vragen wij al drie jaar om een krachtdadiger en effectiever optreden van de gemeente bij de vele verbouwingen in de stad. Dat kan alleen bereikt worden door de vergunningverlening en de controlefunctie te verstevigen, zowel kwantitatief als kwalitatief. Breid het aantal vergunningverleners en toezichthoudende functies uit en waardeer de functies naar de hogere eisen die gesteld worden aan kennis van wet- en regelgeving én sociale vaardigheden.

1. **Intensivering samenwerking met waterschappen AGV en Rijnland**

In de Hemelwaterverordening wordt verwezen naar de Keur van het Waterschap. De Keur is een verordening met daarin voorschriften voor bouwontwikkelingen van meer dan 1.000 m2. Daarbij geldt een verplichting tot compensatieberging. Terecht wordt opgemerkt dat de Hemelwaterverordening en de Keur elkaar aanvullen. Onvermeld blijft echter dat het hergebruik van regenwater invloed kan hebben op het zuiveringsproces van waterschappen en leiden tot kostenreductie.

Wij bepleiten een intensievere samenwerking met de waterschappen over het bouwen van bouwwerken en de verplichting tot waterberging. Hoe om te gaan met hemelwater, hoosbuien en hittestress is een nieuwe opgave. Steden en waterschappen moeten met het klimaat mee veranderen om voorbereid te zijn op de weerextremen in de toekomst. Dat heeft ook gevolgen voor de bedrijfsvoering van de waterschappen. Nu de wateropgaven zich steeds meer ook in de stad aandienen, dienen de gemeenten en de waterschappen hun werkrelatie te intensiveren.

**Samengevat**

1. Instemming met de Hemelwaterverordening die van toepassing is op alle bouwwerken in de stad, nieuwbouw ***en verbouwingen aan bestaande bouwwerken***. Expliciteer dat.
2. Oproep om de ***gemeentelijke formatie*** van vergunningverlening, handhaving en toezicht kwantitatief en kwalitatief uit te breiden.
3. Intensiveer de ***samenwerking met de waterschappen*** in Amsterdam.