

Adviesaanvraag B&W aan stadsdelen

Invullen door directie: Projectteam Wabo

Onderwerp adviesaanvraag: [Concept Uitvoeringsprogramma Wabo 2019-2020...](#)
Portefeuille: [Ruimtelijke Ordening \(30\)...](#)
Directie: [Projectteam Wabo \(tijdelijk stedelijk projectteam dat niet onder directie of sd valt\)...](#)
Datum behandeling staf WH [Wethouder Van Doorninck d.d. 02-07-2019...](#)
Datum adviesaanvraag: [10-07-2019...](#)
Deadline ontvangst advies: [2 oktober 2019 ...](#)
Advies mailen naar: r.laagland@amsterdam.nl / p.bes@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken: [-concept Uitvoeringsprogramma 2019-2020](#)
[-voordracht collegevergadering 09-07-2019...](#)
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden? [Op ambtelijk niveau. In een aantal sessies met VTH-managers, teammanagers en inhoudelijk deskundige medewerkers van de teams Vergunningen, Toezicht en handhaving en Procesondersteuning van de stadsdelen is de inpunt voor het concept-uitvoeringsprogramma aangeleverd.](#)

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel: [Zuid](#)
Procesbegeleider: [Heleen van Elburg](#)
Datum weekstart/staf: [9 september](#)
Datum stadsdeelcommissie: [11 september](#)
Datum dagelijks bestuur: [1 oktober 2019...](#)
Registratienr. (optioneel): [...](#)

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel . Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W

Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

De stadsdelen en de directies Wonen, M&A en R&D zijn betrokken bij de totstandkoming van het concept Uitvoeringsprogramma Wabo 2019-2020. In het concept uitvoeringsprogramma is per thema uit het voor 2019 geprolongeerd Handhavingsbeleid Wabo 2e helft 2017-2018 en het Vergunningenbeleid Wabo 2019 uitgewerkt op welke wijze de capaciteit die beschikbaar is voor vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt ingezet voor de periode 2019-2020.

Op 9 juli 2019 heeft het college besloten het concept Uitvoeringsprogramma Wabo 2019-2020 vast te stellen (besluitpunt 4) en formeel advies te vragen bij het dagelijks bestuur van de stadsdelen op dit concept (besluitpunt 5). Hierbij het verzoek om de adviesprocedure ex artikel 12 van de Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam te doorlopen en het dagelijks bestuur advies uit te laten brengen op het concept uitvoeringsprogramma. De termijn voor het uitbrengen van advies is gelet op het reces ruim gesteld en bedraagt 12 weken.

Advies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier haar advies

Situatie in Zuid

In stadsdeel Zuid hebben wij de afgelopen jaren te maken gehad met toenemende bouwactiviteiten en toename van aanvragen omgevingsvergunning.

Deze plannen vinden voor het merendeel plaats in bestaande bouw, in een omgeving met een grote

bebouwingsdichtheid en hoge bevolkingsdichtheid.

De druk vanuit deze toename heeft inderdaad, zoals gesteld in het uitvoeringsprogramma, tot een verveelvoudiging van meldingen en klachten geleid en een ontevredenheid over woonklimaat bij de inwoners.

In de verschillende bewonersbijeenkomsten van het afgelopen jaar, met hoge opkomst, hebben inwoners hun grieven gedeeld.

Deze ontwikkelingen, toename aanvragen, meldingen/klachten en de input van bewoners, hebben mede geleid tot een stedelijk projectteam Bouwdynamiek, de bouwdynamiek wordt in meerdere stadsdelen gevoeld.

- Door de recente aanwijzing tot beschermd stadsgezicht van Plan Zuid is het aantal omgevingsvergunningen sterk gestegen.
- Voor grote verbouwingen worden regelmatig meerdere vergunningen aangevraagd. Dit leidt tot bijvoorbeeld 2 aanvragen, op bijvoorbeeld 1 adres, die onder kleine werken (Bom A2) vallen en in de praktijk een grote, langdurige verbouwing betreft met verhoogd risico op veiligheid en leefklimaat.

Bovenstaand heeft onder andere geleid tot het advies op Vergunningenbeleid 2^e helft 2018-2019 (oktober 2018), zie bijlage.

Uitvoering

Door de druk uit de omgeving moeten wij veel reactief toezicht houden en handhaven. Dit brengt met zich mee dat wij 'gewoon' toezicht minder kunnen uitvoeren. Het is dan niet mogelijk om risicovolle werken en monumenten de aandacht te geven die zij verdienen en die noodzakelijk is.

Ook wij hebben te maken met de schaarste op de arbeidsmarkt en hebben dan ook met een mindere inzet van vergunningverleners en handhavers het werk moeten doen.

Uit het concept uitvoeringsprogramma Wabo 2019-2020

De maatregelen, genoemd in het concept Uitvoeringsprogramma Wabo 2019-2020, zijn kwantitatieve maatregelen; controle bij 1 op de 10 bouwwerken, controle bij 1 op de 2 bouwwerken, controle bij 70 % van de bouwwerken, controle 1 x per jaar.

Wij vinden dat, via de prioritering volgens het huidige Handhavingsbeleid plan en de toekenning van uren via het Uitvoeringsprogramma, het toezicht op dit moment in Zuid niet voldoende is en zal zijn.

Beleid en Uitvoering

U vraagt ons een advies over het uitvoeringsprogramma. Wij zouden graag het advies willen uitbrengen ook voor herziening van het Handhavingsbeleid, wat mogelijk zal volgen.

Vóór de herziening van dit Handhavingsbeleid willen wij de maatregelen vertaald zien in het uitvoeringsbeleid, dat immers voor twee jaar wordt vastgesteld.

Advies

In plaats van aanpassing in kwantitatieve zin van het aantal toezichtsuren, aangepaste prioritering van werken en daarbij behorende verhoging van kengetallen, een kwalitatieve wijziging.

Dit leidt tot toezicht en handhaving, waarbij de mate van controles afhankelijk gesteld worden aan de impact van de uit te voeren werkzaamheden;

- Risicovolle constructieve werkzaamheden, voor het plan zelf en de buurpanden
- Werkzaamheden met risico op brandveiligheid van het plan en omgeving
- Werkzaamheden met grote impact op de openbare ruimte, omgevingsveiligheid. Denk aan benodigde kranen, afzetten van straten en bezet houden van parkeerplaatsen en meerdere werken in één straat.
- Werkzaamheden die leiden tot hinder en overlast voor direct omwonenden, leefklimaat. Denk aan geluids- en trilling-overlast.

De prioritering via bovenstaande criteria moet leiden tot een risico-gestuurde handhaving, waarbij de bezetting van handhavers op een zo goed mogelijke manier wordt ingezet.

De aantallen uren voor stadsdeel Zuid zullen mogelijk leiden tot een herverdeling van het totaal aantal te verdelen uren in de stad. Deze ontwikkeling en aanpak van de gezamenlijke inzetplanning ondersteunen wij. Wij vinden het belangrijk dat constructieve veiligheid, omgevingsveiligheid en goed leefklimaat gewaarborgd worden voor de inwoners en gebruikers van de stad.

Deze aanpassing past in het licht van de invoering van WKB (Wet kwaliteitsborging) en de Omgevingswet, waarbij het waarborgen van een goed leefklimaat een prominenter plaats krijgt.

Bijlage: advies op Vergunningenbeleid 2^e helft 2018-2019 (oktober 2018)

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie Zuid aan het DB zoals vastgesteld in haar vergadering van 11 september 2019

Samenvatting

Het stadsdeel Zuid wil zorg dragen voor meer balans tussen de uitbreiding van leefoppervlakte en de kwaliteit van de leefomgeving. De stadsdeelcommissie hecht groot belang aan het streven van het DB om in samenwerking met stadsdeel West en wethouder Van Doorninck, de negatieve gevolgen van de bouwdynamiek te bestrijden (Bestuursopdracht aanpak bouwdynamiek). Om het beperken van overlast is bestuurlijke prioriteit. Dit vraagt om voldoende controle en toezicht op verbouwingen. Zeker in Zuid is gezien de omvang van het aantal aanvragen eerder meer dan minder capaciteit voor toezicht en controle nodig.

De stadsdeelcommissie adviseert het DB om bij B&W een Uitvoeringsprogramma te bepleiten waarin de capaciteit voor de uitvoering aansluit bij de strategische beleidsdoelen zoals geformuleerd in o.a. de bestuursopdracht bouwdynamiek.

Afwegingen

De aanpak van de negatieve effecten van de bouwdynamiek vraagt om intensivering van toezicht en handhaving. Om in het advies bij het Wabo Beleidsplan (oktober 2018) vroeg de stadsdeelcommissie aandacht voor preventie op het gebied van bouwoverlast en in het verlengde daarvan, specifiek doelend op de bouwactiviteiten in Oud Zuid, werd gevraagd te zorgen voor voldoende capaciteit om vergunningsaanvragen te toetsen en eventuele schade bij derden als gevolg van de toegestane (ver)bouwactiviteit te voorkomen.

In het voorliggende Uitvoeringsprogramma wordt vermindering van toezicht en controle aangekondigd. Dit betekent aanpassingen in het door Amsterdam gehanteerde Bouwtoezicht Op Maat (BOM)

- Steekproefgewijs (1 op 10) ipv volledig toezicht houden op 'kleine' (Bom a1) verbouwingen
- In de categorie Bom A2 wordt op de helft van de verleende omgevingsvergunningen toezicht uitgevoerd op werkzaamheden in plaats van op elke verleende omgevingsvergunning.
- Grotere bouwwerken: Er wordt gesneden in de frequentie en diepgang, met als effect een reductie van 30% op de tijdsbesteding aan toezicht.
- Brandveiligheid: De jaarlijkse volledige controle blijft bestaan. De jaarlijkse 'light' controle op de vluchtaspecten komt te vervallen.

Het Uitvoeringsprogramma benoemt de volgende risico's " Mogelijke risico's van deze keuzes zijn: verloederend van het straatbeeld, een toename van bouwen in afwijking van de omgevingsvergunning, een toename van aantal constructieve gebreken en brandveiligheidsrisico's, een toename in aantal klachten (overlast), het onvoldoende in beeld hebben van (brandveiligheids)risico's, een toename in de hoeveelheid juridische handhaving en een afbreukrisico voor het bestuurlijk imago. Daarnaast kunnen de keuzes impact hebben op de

stedelijke bouwdynamiek en de identiteit van Amsterdam als erfgoed stad. "

Met deze opsomming maakt het Uitvoeringsplan zelf duidelijk hoe onwenselijk beperkt toezicht is. De stadsdeelcommissie deelt de stelling in het DB advies zoals ontvangen in dagmail dd 10 augustus 2019: " Wij vinden dat, via de prioritering volgens het huidige Handhavingsbeleid plan en de toekenning van uren via het Uitvoeringsprogramma, het toezicht op dit moment in Zuid niet voldoende is en zal zijn. "

De stadsdeelcommissie vindt het noodzakelijk dat de beleidsdoelen zoals in oa de Bestuursopdracht aanpak Bouwdynamiek geformuleerd leidend zijn en dat hiervoor voldoende capaciteit beschikbaar wordt gesteld.

Definitief advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid adviseert het college om zowel het voornoemde advies van het dagelijks bestuur als het advies van de stadsdeelcommissie te betrekken bij de verwerking van de adviezen en reacties uit de inspraakperiode ter voorbereiding op vaststelling van het definitieve beleid.